

**Результаты плановой проверки**  
**отдела образования администрации**  
**Курского муниципального района Ставропольского края**  
**в 2020 году**

В соответствии с Планом проведения проверок деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления на 2020 год, утвержденным приказом министерства образования Ставропольского края от 24 сентября 2019 года № 1436-пр «Об утверждении Плана проведения проверок деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления на 2020 год», на основании приказа министерства образования Ставропольского края от 25 сентября 2020 года № 112-кн «О проведении плановой выездной проверки отдела образования администрации Курского муниципального района Ставропольского края» в период с 01 октября 2020 года по 21 октября 2020 года отделом надзора и контроля в сфере образования министерства образования проведена проверка соблюдения законодательства Российской Федерации отделом образования администрации Курского муниципального района Ставропольского края (далее – отдел образования).

В ходе проведения проверки выявлены нарушения законодательства Российской Федерации в сфере образования.

**1. Несоответствие содержания муниципальных нормативных правовых актов законодательству Российской Федерации:**

в нарушение части 2 статьи 40 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в Положении об отделе образования администрации Курского муниципального района, утвержденном решением Совета Курского муниципального района Ставропольского края от 28 апреля 2016 г. № 279 (далее – Положение об отделе образования), не указаны полномочия отдела образования по организации бесплатной перевозки обучающихся в государственных и муниципальных образовательных организациях, реализующих основные общеобразовательные программы, между поселениями, входящими в состав муниципального района;

в нарушение подпункта 4 части 1 статьи 9 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в Положении об отделе образования не закреплены полномочия отдела образования по созданию, реорганизации, ликвидации муниципальных образовательных организаций (за исключением создания органами местного самоуправления муниципальных районов муниципальных образовательных организаций высшего образования), осуществлению функций и полномочий учредителей муниципальных образовательных организаций;

в нарушение части 9 статьи 34 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в Положении об отделе образования, не указаны полномочия отдела

образования по обеспечению перевода совершеннолетних обучающихся с их согласия и несовершеннолетних обучающихся с согласия их родителей (законных представителей) в другие организации, осуществляющие образовательную деятельность по образовательным программам соответствующих уровня и направленности (в случае прекращения деятельности организации, осуществляющей образовательную деятельность, аннулирования соответствующей лицензии, лишения ее государственной аккредитации по соответствующей образовательной программе или истечения срока действия государственной аккредитации по соответствующей образовательной программе, а также в случае приостановления действия лицензии, приостановления действия государственной аккредитации полностью или в отношении отдельных уровней образования);

в нарушение части 1 и части 4 статьи 51 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в Положении об отделе образования, не указаны полномочия отдела образования о назначении руководителя образовательной организации, а также установление порядка и сроков проведения аттестации кандидатов на должность руководителя и руководителя муниципальной образовательной организации;

муниципальный правовой нормативный акт «Порядок воспитания и обучения детей-инвалидов, детей с ограниченными возможностями здоровья, детей, нуждающихся в длительном лечении на дому и расчета размера компенсации затрат родителей (законных представителей) на указанные цели», утвержденный приказом отдела образования от 28 сентября 2017 года № 273, не соответствует законодательству в сфере образования:

в нарушение постановления Правительства Ставропольского края от 24 февраля 2014 года № 60-п «О внесении изменений в постановление Правительства Ставропольского края от 18 марта 2009 г. № 84-п «О порядке воспитания и обучения детей-инвалидов на дому и расчета размера компенсации затрат родителей (законных представителей) на эти цели» локальный акт не приведен в соответствие с вышеуказанным постановлением в части оформления договора между отделом образования и родителями (законными представителями);

в нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 18 августа 2008 г. № 617 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации об образовательных учреждениях, в которых обучаются (воспитываются) дети с ограниченными возможностями здоровья» используется термин «отклонения в развитии», утративший правовую силу, вместо принятого действующим законодательством Российской Федерации термина «ограниченные возможности здоровья»;

в нарушение приказа Министерства образования и науки Российской Федерации от 14 октября 2013 г. № 1145 «Об утверждении образца свидетельства об обучении и порядка его выдачи лицам с ограниченными возможностями здоровья (с различными формами умственной отсталости),

не имеющим основного общего и среднего общего образования и обучавшимся по адаптированным основным общеобразовательным программам» в локальном акте не определена категория обучающихся с ограниченными возможностями здоровья, которым выдается свидетельство об обучении;

в нарушение части 4 статьи 60 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в муниципальном правовом нормативном акте используется термин «документ государственного образца»;

муниципальный правовой нормативный акт «Порядок обеспечения методической, психолого-педагогической, диагностической и консультативной помощи родителям (законным представителям) несовершеннолетних обучающихся в воспитании детей, охране и укреплении их физического и психического здоровья, развитии индивидуальных способностей и необходимой коррекции нарушений их развития» (далее – Порядок), утвержденный приказом отдела образования от 17 мая 2017 года № 156, не соответствует законодательству в сфере образования;

в нарушение части 2 статьи 53 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в содержании акта указано на обязанность заключать договор об образовании между организацией и родителями (законными представителями) обучающихся;

в нарушение Примерного положения о психолого-педагогическом консилиуме образовательной организации, утвержденного распоряжением Министерства просвещения Российской Федерации от 09 сентября 2019 года № Р-93, содержание главы 3 Порядка не соответствует вышеназванному распоряжению;

в нарушение Положения о психолого-медико-педагогической комиссии, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 20 сентября 2013 г. № 1082, муниципальный правовой нормативный акт «Положение о территориальной психолого-медико-педагогической комиссии при администрации Курского муниципального района Ставропольского края», утвержденный постановлением администрации Курского муниципального района Ставропольского края от 05 мая 2012 года № 301, не соответствует содержанию вышеназванного приказа;

Административный регламент предоставления муниципальными общеобразовательными учреждениями Курского муниципального района Ставропольского края, муниципальными учреждениями дополнительного образования Курского муниципального района Ставропольского края муниципальной услуги «Зачисление в муниципальную общеобразовательную организацию, а также организацию дополнительного образования», утвержденный постановлением администрации Курского муниципального района Ставропольского края от 04 февраля 2019 г. № 65 (далее – Регламент),

не соответствует законодательству Российской Федерации в сфере образования:

в нарушение пункта 2 приказа Министерства просвещения Российской Федерации от 02 сентября 2020 года № 458 «Об утверждении порядка приема на обучение по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования» в пункте 2.5 Регламента содержится ссылка на приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 22 января 2014 г. № 32 «Об утверждении Порядка приема граждан на обучение по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования», утративший правовую силу;

в нарушение пункта 17 Порядка приема на обучение по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования, утвержденного приказом Министерства просвещения Российской Федерации от 02 сентября 2020 года № 458 (далее – Порядок), в пункте 2.4 Регламента содержится информация об осуществлении приема заявлений в 1 класс общеобразовательного учреждения:

несовершеннолетних граждан, проживающих на закрепленной территории, не позднее 1 февраля вместо установленного Порядком срока не позднее 1 апреля;

несовершеннолетних граждан, не проживающих на закрепленной территории, с 1 июля вместо установленного Порядком срока 6 июля;

в нарушение пункта 24 Порядка перечень сведений в заявлении о зачислении, закрепленный пунктом 2.6.1.1., не соответствует установленному настоящим Порядком (приложение № 3 к Регламенту (форма заявления)):

содержит обязательные для заполнения сведения, не предусмотренные настоящим Порядком (паспортные данные родителей (законных представителей));

не содержит обязательные для заполнения сведения, предусмотренные настоящим Порядком (о наличии права внеочередного, первоочередного или преимущественного приема; о потребности ребенка или поступающего в обучение по адаптированной образовательной программе и (или) в создании специальных условий для организации обучения и воспитания обучающегося с ограниченными возможностями здоровья в соответствии с заключением психолого-медико-педагогической комиссии (при наличии) или инвалида (ребенка-инвалида) в соответствии с индивидуальной программой реабилитации; о родном языке из числа языков народов Российской Федерации (в случае реализации права на изучение родного языка из числа языков народов Российской Федерации, в том числе русского языка как родного языка));

в нарушение пункта 15 Порядка в пункте 2.9 Регламента основанием для отказа в предоставлении муниципальной услуги по зачислению в муниципальную общеобразовательную организацию, а также организацию дополнительного образования неправомерно является непредставление

заявителем полного пакета документов, указанных в подпункте 2.6.1 Регламента;

в нарушение части 4 статьи 59 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в пункте 5.15 Положения об организации предоставления общедоступного и бесплатного, начального общего, основного общего, среднего общего образования по основным общеобразовательным программам в муниципальных образовательных организациях Курского муниципального района Ставропольского края, утвержденного приказом отдела образования от 18 декабря 2017 г. № 388, неправомерно определено, что освоение учащимися основных образовательных программ основного общего и среднего общего образования завершается итоговой аттестацией, которая является обязательной (вместо завершения освоения имеющих государственную аккредитацию основных образовательных программ государственной итоговой аттестацией);

в нарушение части 5 статьи 66 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в пункте 7 Порядка о принятии мер, обеспечивающих получение общего образования несовершеннолетним обучающимся, отчисленным из образовательной организации, утвержденного приказом отдела образования от 24 октября 2018 года № 253, предусмотрена возможность письменного отказа родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся от продолжения получения общего образования несовершеннолетним обучающимся;

в нарушение части 4 статьи 10 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в Специальной программе повышения правовой грамотности обучающихся общеобразовательных учреждений Курского района Ставропольского края на 2020-2021 учебный год, утвержденной приказом отдела образования от 28 августа 2020 года № 207, неправомерно используется понятие «ступени образования»;

Положение о создании условий для осуществления присмотра и ухода за детьми, содержания детей в образовательных организациях, находящихся на территории Курского муниципального района Ставропольского края, утвержденное приказом отдела образования от 20 июня 2017 г. № 220 (далее – Положение), не соответствует законодательству в сфере образования:

в нарушение пункта 6 Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по основным общеобразовательным программам – образовательным программам дошкольного образования», утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 30 августа 2013 г. № 1014, и пункта 2.5. Федерального государственного образовательного стандарта дошкольного образования, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 17 октября 2013 г. № 1155, в пункте 7 Положения

неправомерно определен возраст детей о содержании их в дошкольных образовательных организациях до 7 лет 6 месяцев вместо установленных законодательством восьми лет;

Административный регламент предоставления отделом образования Курского муниципального района Ставропольского края муниципальной услуги «Прием заявлений, постановка на учет и зачисление детей в образовательные учреждения, реализующие основную образовательную программу дошкольного образования (детские сады)» (далее – Административный регламент), утвержденный постановлением администрации Курского муниципального района Ставропольского края от 05 июня 2018 г. № 427, не соответствует законодательству в сфере образования:

в нарушение пункта 7 Порядка приема на обучение по образовательным программам дошкольного образования, утвержденного приказом Министерства просвещения Российской Федерации от 15 мая 2020 года № 236, в пункте 2.9 Административного регламента неправомерно закреплены следующие основания для отказа в муниципальной услуги по зачислению ребенка в дошкольные образовательные организации:

предоставление заявителем неполных и (или) заведомо недостоверных сведений;

наличие медицинских противопоказаний;

в нарушение части 1 статьи 92 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в приложении 3 к Административному регламенту предоставления муниципальными общеобразовательными учреждениями Курского муниципального района Ставропольского края, муниципальными учреждениями дополнительного образования Курского муниципального района Ставропольского края муниципальной услуги «Зачисление в муниципальную общеобразовательную организацию, а также организацию дополнительного образования», утвержденному постановлением администрации Курского муниципального района Ставропольского края от 04 февраля 2019 г. № 65, неправомерно определено закрепление ознакомления при приеме в образовательную организацию дополнительного образования со свидетельством о государственной аккредитации образовательной организации.

## **2. Неисполнение отдельных полномочий, отнесенных к компетенции органа управления образованием:**

в нарушение частей 6, 7 статьи 12 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», пункта 2 Положения об отделе образования, утвержденного решением Совета Курского муниципального района Ставропольского края от 28 апреля 2016 года № 279, объем учебной нагрузки обучающихся, нуждающихся в длительном лечении, а также детей-инвалидов на дому, не соответствует федеральным государственным образовательным стандартам и примерным образовательным программам;

в нарушение пункта 33 Порядка проведения государственной итоговой аттестации по образовательным программам среднего общего образования, утвержденного приказом Министерства просвещения Российской Федерации, Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 07 ноября 2018 года № 190/1512 (далее – Порядок проведения ГИА), на официальном сайте отдела образования в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» не размещена информация (2019/2020 учебный год):

о сроках и местах регистрации для участия в написании итогового сочинения (для участников ЕГЭ) - не позднее чем за два месяца до дня проведения итогового сочинения (изложения);

о сроках и местах подачи заявлений на сдачу ГИА, местах регистрации на сдачу ЕГЭ (для участников ЕГЭ) - не позднее чем за два месяца до завершения срока подачи заявления;

о сроках проведения итогового сочинения (изложения), экзаменов - не позднее чем за месяц до завершения срока подачи заявления;

о сроках, местах и порядке подачи и рассмотрения апелляций - не позднее чем за месяц до начала экзаменов;

о сроках, местах и порядке информирования о результатах итогового сочинения (изложения), экзаменов - не позднее чем за месяц до дня проведения итогового сочинения (изложения), начала ГИА;

в нарушение пункта 6.6 организационно-территориальной схемы проведения государственной итоговой аттестации по образовательным программам среднего общего образования, утвержденной приказом министерства образования Ставропольского края от 05 ноября 2019 года № 1622-пр, в 2019-2020 учебном году отдел образования не обеспечил информирование общественности о возможности аккредитации граждан в качестве общественных наблюдателей при проведении ГИА через размещение информации на официальном сайте отдела образования;

в нарушение пункта 6.11 организационно-территориальной схемы проведения государственной итоговой аттестации по образовательным программам среднего общего образования, утвержденной приказом министерства образования Ставропольского края от 05 ноября 2019 года № 1622-пр, отделом образования в 2019-2020 учебном году не организовано ознакомление выпускников и их родителей (законных представителей), руководителей и сотрудников подведомственных образовательных организаций с порядком обращения в конфликтную комиссию при проведении государственной итоговой аттестации;

в нарушение пункта 6.29 организационно-территориальной схемы проведения государственной итоговой аттестации по образовательным программам среднего общего образования, утвержденной приказом министерства образования Ставропольского края от 05 ноября 2019 года № 1622-пр, отделом образования не разработаны методические рекомендации по подготовке обучающихся к ГИА по результатам тренировочных и репетиционных работ в 2019-2020 учебном году

по учебным предметам: история, обществознание, физика, химия, биология, литература, информатика, иностранный язык, география;

в нарушение части 12 статьи 95.2 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» отделом образования не обеспечена техническая возможность выражения мнений гражданами о качестве условий осуществления образовательной деятельности образовательными организациями Курского муниципального района;

в нарушение пункта 6 Порядка приема на обучение по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования, утвержденного приказом Министерства просвещения Российской Федерации от 02 сентября 2020 года № 458, постановление администрации Курского муниципального района Ставропольского края от 23 июня 2017 года № 435 «О закреплении муниципальных общеобразовательных учреждений Курского муниципального района Ставропольского края за территориями Курского района Ставропольского края» издано в нарушение календарного срока, установленного настоящим Порядком (не позднее 15 марта текущего года);

в нарушение части 3 статьи 7 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», пункта 2.6.2 Административного регламента предоставления отделом образования муниципальной услуги «Прием заявлений, постановка на учет и зачисление детей в образовательные учреждения, реализующие основную образовательную программу дошкольного образования (детские сады)», утвержденного постановлением администрации Курского муниципального района Ставропольского края от 05 июня 2018 г. № 427, отделом образования не утверждена форма заявления родителя (законного представителя) при зачислении ребенка в дошкольное образовательное учреждение (приложение № 4);

в нарушение пункта 6 Порядка приема на обучение по образовательным программам дошкольного образования, утвержденного приказом Министерства просвещения Российской Федерации от 15 мая 2020 года № 236, постановление администрации Курского муниципального района Ставропольского края от 26 июня 2017 года № 548 «О закреплении муниципальных дошкольных образовательных учреждений Курского муниципального района Ставропольского края за территориями Курского района Ставропольского края» издано в нарушение календарного срока, установленного настоящим Порядком (не позднее 01 апреля текущего года).

### **3. Несоответствие содержания уставов законодательству Российской Федерации:**

содержание устава муниципального казенного общеобразовательного учреждения средней общеобразовательной школы № 2 Курского муниципального района Ставропольского края (далее – образовательная организация), утвержденного постановлением администрации Курского

муниципального района Ставропольского края от 15 февраля 2016 г. № 71, не соответствует законодательству Российской Федерации в сфере образования:

в нарушение части 1 статьи 30 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в уставе образовательной организации не определен порядок принятия локальных нормативных актов;

в нарушение части 6 статьи 51 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в уставе образовательной организации не определены права и обязанности руководителя образовательной организации;

в нарушение части 3 статьи 52 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в уставе образовательной организации не установлены права, обязанности и ответственность иных работников, осуществляющих вспомогательные функции образовательной организации;

в нарушение части 3 статьи 102 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в уставе не определен порядок использования имущества в случае ликвидации образовательной организации, не указано, что при ликвидации образовательной организации ее имущество после удовлетворения требований кредиторов направляется на цели развития образования;

содержание устава муниципального учреждения дополнительного образования «Центр дополнительного образования для детей» Курского муниципального района Ставропольского края, утвержденного постановлением администрации Курского муниципального района Ставропольского края от 14 марта 2019 г. № 158, не соответствует требованиям законодательства Российской Федерации в сфере образования:

в нарушение пункта 2 части 1 статьи 43 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в уставе образовательной организации не определена ответственность обучающихся по выполнению требований устава;

в нарушение части 6 статьи 51 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в уставе не определены права руководителя образовательной организации.

#### **4. Нарушения при организации работы территориальной психолого-медико-педагогической комиссии (далее – комиссии):**

в нарушение пункта 8 Положения о психолого-медико-педагогической комиссии, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 20 сентября 2013 г. № 1082, отсутствуют обязательства, подписанные членами комиссии о неразглашении персональных данных;

в нарушение Положения о психолого-медико-педагогической комиссии, утвержденного приказом Министерства образования и науки

Российской Федерации от 20 сентября 2013 г. № 1082, в журнале записи детей на обследование не указаны:

дата и время приема ребенка, фамилия, имя, отчество родителя (законного представителя) ребенка;

контактная информация (телефон, электронный адрес) родителя (законного представителя) ребенка;

образовательная организация, в которой обучается ребенок в настоящее время, имеется ли направление (при наличии);

установленный диагноз (при наличии), инвалидность (при наличии), запрос родителя (законного представителя) ребенка;

в журнале учета детей, прошедших обследование, не указаны имя, отчество ребенка, дата рождения ребенка, контактная информация (телефон, электронный адрес) родителя (законного представителя) ребенка, кем ребенок направлен на комиссию, имеется ли направление, заключение при поступлении на комиссию (установленный диагноз (при наличии)), инвалидность (при наличии), особые мнения специалистов (при наличии), рекомендации комиссии;

в протоколах комиссии не указаны: адрес регистрации, телефон, инвалидность (при наличии);

перечень документов, представленных на комиссию, краткие анамнестические сведения, основной и сопутствующие медицинские (клинические) диагнозы, данные обследования учителя-дефектолога (обученность и обучаемость), данные логопедического обследования, данные обследования социального педагога, данные психологического обследования.

#### **5. Отсутствие на сайте органа местного самоуправления информации, предусмотренной законодательством Российской Федерации образования:**

в нарушение статьи 13 Федерального закона от 09 февраля 2009 года № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» отделом образования в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» не размещена информация следующего содержания:

сведения о полномочиях отдела образования, задачах и функциях его структурных подразделений (если имеются), а также перечень законов и иных нормативных правовых актов, определяющих эти полномочия, задачи и функции;

перечни информационных систем, банков данных, реестров, регистров, находящихся в ведении отдела образования;

информация о результатах проверок, проведенных отделом образования в пределах полномочий в отношении подведомственных организаций, а также о результатах проверок, проведенных в отделе образования;

информация о кадровом обеспечении отдела образования, в том числе: порядок поступления граждан на муниципальную службу;

сведения о вакантных должностях муниципальной службы, имеющих в отделе образования;

квалификационные требования к кандидатам на замещение вакантных должностей муниципальной службы;

условия и результаты конкурсов на замещение вакантных должностей муниципальной службы;

номера телефонов, по которым можно получить информацию по вопросу замещения вакантных должностей в органе местного самоуправления;

порядок и время приема граждан (физических лиц), в том числе представителей организаций (юридических лиц), общественных объединений, порядок рассмотрения их обращений с указанием актов, регулирующих эту деятельность;

фамилия, имя и отчество руководителя подразделения или иного должностного лица, к полномочиям которых отнесены организация приема лиц, обеспечение рассмотрения их обращений, а также номер телефона, по которому можно получить информацию справочного характера;

обзоры обращений лиц, а также обобщенную информацию о результатах рассмотрения этих обращений и принятых мерах;

в нарушение требований постановления Правительства Российской Федерации от 10 июля 2013 г. № 583 «Об обеспечении доступа к общедоступной информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в форме открытых данных» в разделах «Государственная итоговая аттестация» и «Всероссийские проверочные работы» не обновлена с 2016/2017 учебного года.

**По результатам проверки отдела образования администрации Курского муниципального района Ставропольского края начальнику отдела образования направлено предписание об устранении нарушений законодательства Российской Федерации в сфере образования со сроком исполнения до 21 апреля 2021 года.**